

področni zakonodaji. Ker Zakon o stavki izhaja iz prejšnjega sistema in tudi nekoliko drugačnih izhodišč ter vsebuje vrsto zastarelih izrazov in tudi sicer ni popolnoma skladen z mednarodno in ostalo pravno ureditvijo v državi, je Vlada Republike Slovenije že v letu 2009 v svoj normativni program dela uvrstila tudi predlog zakona o stavki.

Glede na to, da se ureditev pravice do stavke neposredno nanaša na odnose med socialnimi partnerji, je bila maja 2009 na Ekonomsko socialnem svetu imenovana tripartitna strokovna skupina za pripravo podlag za novo zakonsko ureditev problematike stavk. Podlaga za delo strokovne skupine je bila ocena stanja z razlogi za sprejetje novega zakona ter primerjalno pravni pregled področja. Na tej osnovi je bilo pripravljeno tudi delovno gradivo zakona o stavki, ki se je obravnavalo v okviru tripartitne strokovne delovne skupine, v kateri je sodeloval tudi predstavnik Inšpektorata Republike Slovenije za delo. Skupina se je od junija do novembra 2009 sestala sedemkrat.

Na podlagi posredovanih pripomb s strani posameznih socialnih partnerjev in strokovne razprave na sestankih delovne skupine je bilo nato pripravljeno delovno gradivo zakona o stavki za obravnavo na Ekonomsko socialnem svetu. V tem gradivu je bila večina členov strokovno usklajenih, ostala pa so še določena odprta vprašanja, ki so bila v času obravnave označena za interesna in o katerih bi člani strokovne delovne skupine potrebovali odločitev oziroma usmeritve s strani Ekonomsko socialnega sveta. Ta vprašanja se nanašajo na umestitev, ureditev in morebitne omejitve solidarnostnih stavk; opredelitev stavke kot nujno, primerno in sorazmerno sredstvo; vključitev instituta izprtja in ureditev pravice do nadomestila plače med stavko.

Delovno gradivo zakona sledi temeljnim izhodiščem in upošteva dejstvo, o katerem so si bili enotni tudi vsi socialni partnerji, in sicer da tudi veljavni Zakon o stavki, čeprav izhaja iz prejšnjega sistema in nekoliko drugačnih izhodišč, dejansko deluje in zato potrebuje predvsem terminološko in nomotehnično posodobitev ter ustrezno uskladitev s kasneje sprejeto Ustavo Republike Slovenije in ostalo mednarodno ter nacionalno pravno ureditvijo. Hkrati naj bi tudi v prihodnje to ostal splošni zakon na tem področju, urejanje posameznih specifik pa bo še naprej prepuščeno specialni zakonodaji.

Dne 18. 12. 2009 je bil osnutek zakona o stavki prvič na dnevnem redu seje Ekonomsko socialnega sveta, kjer pa je bil sprejet dogovor o predhodnem usklajevalnem sestanku hkrati s predsedniki sindikalnih central in predsedniki delodajalskih organizacij glede reševanja odprtih interesnih vprašanj pri tem zakonskem predlogu. Vendar na kasnejših sestankih ni prišlo do podrobnejše obravnave in uskladitve predloga zakona o stavki, verjetno tudi iz razloga intenzivnejšega dela socialnih partnerjev pri usklajevanju nekaterih drugih zakonodajnih projektov, ki so zahtevala temeljito delo in bila po oceni socialnih partnerjev nujnejša, ob hkratni oceni, da zakonodaja na področju stavk kljub zastarelosti popolnoma funkcionira. Poskus obravnave osnutka zakona o stavki na Ekonomsko socialnem svetu je bil še v aprilu 2010, kjer pa tudi ni prišlo do razprave.

Vlada Republike Slovenije pripominja, da osnutek zakona ne vsebuje bistvenih sprememb na področjih, ki jih kot problematična navaja Varuhinja v svojem pismu. Že veljavni Zakon o stavki namreč določa splošne pogoje, ki morajo biti izpolnjeni za zagotovitev zakonitosti stavke, kar vpliva tudi na pravice in varstvo delavcev, ki so udeleženi v stavki in se nanašajo na sprejem sklepa o začetku stavke, na